

УДК 004.056

Поляшов Д.А.

студент 1 курса, магистрант

Научный руководитель: Вишневская А.В., к.ф.н

Россия, г.Екатеринбург

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И НАДЗОРУ В
СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И
БЕЗОПАСНОСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ
СИСТЕМ**

Аннотация: Статья посвящена роли Роскомнадзора как профильного федерального органа исполнительной власти. Осуществляемость его надзорной деятельности в сферах связи. Анализ полномочий Роскомнадзора по привлечению к административной ответственности, законности и правопорядка.

Ключевые слова: национальная безопасность, информационная безопасность, информатика, роскомнадзор, интернет, связь

Polyashov D.A.

1st year student, master's student

Research supervisor: Vishnevskaya A.V. Ph., D.

Russia, Yekaterinburg

**ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF PROVISION AND
SUPERVISION IN THE FIELD OF COMMUNICATIONS,
INFORMATION TECHNOLOGY AND SECURITY, STATE IT**

Abstract: The article is devoted to the role of Roskomnadzor as a specialized federal executive authority. The implementation of its supervisory activities in the fields of communications. Analysis of the powers of Roskomnadzor to bring to administrative responsibility, legality and law and order.

Keywords: national security, information security, informatics, Roskomnadzor, Internet, communications

2022.

В современных реалиях активизация распространения недостоверной информации как новостного (зачастую сегодня называемые «фейк ньюс»), так и документального (в особенности исторического) толка, а также многочисленной иной информации, хоть и являющейся зачастую достоверной, но относящейся по разным причинам к информации, доступ к которой ограничен. Ввиду того, что современные геополитические реалии вынуждают констатировать весьма слабые перспективы активизации международного сотрудничества в сфере обеспечения глобальной информационной безопасности, целесообразна активизация работы по обеспечению национальной информационной безопасности, частью которой, несомненно, является и такая составляющая, как национальный сегмент глобальной информационно-коммуникационной сети Интернет.

В 2017 г. в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» была введена ст. 15.8. - «меры, направленные на противодействие использованию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации», в соответствии с п. 6. которой «по требованию федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, также обязан подключиться оператор поисковой системы, распространяющий в сети

"Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, в течение тридцати рабочих дней со дня получения указанного требования».

Правительством РФ установлено, что «Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.., является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных. Различными федеральными законами и подзаконными актами на Роскомнадзор возложено множество различных функций - от лицензирования и государственной регистрации до государственного принуждения посредством привлечений к административной ответственности. Важно подчеркнуть, что по сложившейся зарубежной практике, которая также в определённой степени совпадает с отечественной практикой, привлечение к административной ответственности есть весьма действенный механизм наказания юридических лиц различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Недавно в Российской Федерации появился, как видится, весьма интересный Закон, а именно - Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 155-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым наряду с прочими дополнениями КоАП РФ был дополнен новой статьей, а именно - ст. 13.40. - неисполнение обязанностей оператором поисковой системы.

В соответствии с вновь введенной статьей была установлена административная ответственность сразу за три действия (точнее, бездействия), выражавшихся в неисполнении оператором поисковой системы обязанности, а именно:

1. Неисполнение оператором поисковой системы обязанности по подключению к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, влекущее наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

2. Неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории Российской Федерации выдачи по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей.

3. Неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории Российской Федерации выдачи по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений о доменном имени и об указателях страниц сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на основании соответствующего решения Московского

городского суда, или копий заблокированных сайтов, влекущее наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей» (Федеральный закон от 27.06.2018 г. №№ 155-ФЗ).

Согласно ст. 2 анализируемого Федерального закона он вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, т.е. 25 сентября 2018 г. Несмотря на юность Закона, ввиду чего, очевидно, не может быть значительного количества правоприменительной практики, интересным представляется анализ той практики правоприменения, о которой нам стало известно из официальных источников, и которая не заставила себя долго ждать (всего около месяца с момента вступления анализируемого Федерального закона в силу).

Так, уже 25 октября 2018 г. Роскомнадзор заявил в отношении Google, что «в соответствии со ст. 15.8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" действующие на территории РФ операторы поисковых систем обязаны исключить из поисковой выдачи заблокированные в России интернет-ресурсы. Поисковик по требованию Роскомнадзора в течение 30 дней должен подключиться к федеральной государственной информационной системе, содержащей перечень запрещенных интернет-ресурсов (ФГИС). По истечении трех рабочих дней поисковая система должна начать фильтровать результаты поиска. Ранее Роскомнадзор направил в компанию Google требование о подключении к федеральной государственной информационной системе. При осуществлении контроля Роскомнадзором зафиксирован факт неисполнения компанией Google обязанности по подключению к федеральной государственной информационной системе. Роскомнадзором будут приняты меры реагирования в соответствии с КоАП РФ».

Очевидно, что штрафы для юридических лиц - операторов поисковых систем (в особенности зарубежных) не могут быть существенным ограничением для исполнения возложенных законом ограничений. Видится, что штрафы должны предусматривать более обширную шкалу штрафов, учитывая целый ряд факторов.

В целом, несомненно, нововведение является дополнительным механизмом по обеспечению законности и правопорядка в отечественном сегменте глобальной информационно-телекоммуникационной сети Интернет, однако его текущая эффективность пока вызывает большие сомнения. Видится более актуальным видоизменение сложившейся системы администрирования ФГИС и интеграции автоматизированной отчетности операторов поисковых систем о принятых ими мерах вместе с упрощением порядка привлечения к административной ответственности по примеру систем, используемых МВД России для привлечения к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения в автоматизированном режиме. Кроме того, автор считает важным расширить составы правонарушений, а также увеличить наказание за отсутствие подключения во ФГИС, а также за несвоевременную выгрузку информации и принятие по ней соответствующих мер, в особенности в период проведения выборов и референдумов.

Литература

1. Поисковик Google не выполнил российское законодательство и будет оштрафован. 2018 // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news63578.htm> (дата обращения: 24.04.2022)

2. Составлен протокол об административном правонарушении в отношении Google. 2018 // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news63578.htm> (дата обращения: 24.04.2022)

3. С начала года поисковые системы исключили из выдачи более 2,6 тысяч пиратских сайтов, заблокированных на постоянной основе. 2018 // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news63578.htm> (дата обращения: 24.04.2022)

4. Официальные курсы валют на заданную дату, устанавливаемые ежедневно, - Центральный банк Российской Федерации установил с 01.11.2018 г. следующие курсы иностранных валют к рублю Российской Федерации без обязательств Банка России покупать или продавать указанные валюты по данному курсу. 2018 // Банк России. URL: https://www.cbr.ru/currency_base/daily/?date_req=01.11.2018 (дата обращения: 24.04.2022)

5. Lavezzi V. Genova: sorpreso a far pipì in un vicolo, maxi-multa da 10 mila euro. 2018. // Gedi News Network S.P.A. URL: <http://www>.

ilsecoloxix.it/p/genova/2017/04/18/ASBNg32G-sorpreso_vicolo_multa.shtml
(дата обращения: 24.04.2022)