

*Галина Н.Г.,  
ведущий специалист администрации  
Новокурлакского сельского поселения,  
Аннинского муниципального района, Воронежской области*

## **НЕРАЗРАБОТАННОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВЗАИМОСВЯЗИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**Аннотация:** В статье обозначены актуальные проблемы взаимосвязи государственной и муниципальной службы и предложены пути их разрешения.

**Ключевые слова:** реформа государственной службы, местное самоуправление, субъектность российских регионов.

**Galina N.G.,  
leading specialist of the administration  
Novokurlaksky rural settlement,  
Anninsky municipal district, Voronezh region**

## **LACK OF DEVELOPMENT OF LEGISLATIVE MECHANISMS FOR THE RELATIONSHIP BETWEEN STATE AND MUNICIPAL SERVICES**

**Abstract:** the article identifies current problems of legal regulation of the state civil service and suggests ways to resolve them.

**Keywords:** civil service reform, local self-government, subjectivity of Russian regions.

Ряд главных проблем, стоящих перед государственной службой Российской Федерации, показан в Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации. Отсутствие целостной

системы государственной службы — и на федеральном уровне, и на уровне субъекта РФ она осуществляется как служба в отдельном органе государственной власти.

Государственная служба в России существует и выполняет свои функции, но выполняет не в полной мере, недостаточно эффективно. Сегодня, когда Россия подошла к новому этапу в развитии современного российского государства и обладает более широкими возможностями в решения масштабных, общенациональных задач, необходимо ставить долгосрочные цели, в том числе и в реформировании государственной службы. Ряд проблем имеется и на региональном уровне. Прежде всего, это проблема наполнения федерализма необходимыми для регионов полномочиями и ресурсами, возрождение субъектности российских регионов. Другая проблема — учет природно-географической, административной и этнодемографической специфики регионов. Управление разными территориями осуществляется по-разному. То же можно сказать и о геополитике или миграционной политике. Для решения этих и им подобных проблем на региональном уровне требуются квалифицированные кадры политико-административных руководителей.

Местное самоуправление отделено от государства, и это не означает, что его можно вывести за рамки реформы государственной службы. Более того, местное самоуправление должно было стать фундаментом реформы государственной службы, поскольку государство берет на себя все те функции и задачи, которые не под силу местному самоуправлению, или оно может их решать более эффективно. Проблема состоит в том, чтобы правильно определить грань между местным самоуправлением и территориальными органами государственной власти. Возможно, эта грань должна быть подвижной, учитывать особенности территориального деления и плотность населения, проживающего в субъектах РФ.

Наконец, надо законодательно разграничить вопросы местного самоуправления, с которыми непосредственно связано развитие гражданского общества, и местного государственного управления, четко определить сферы компетенции местной власти, порядок ее подчиненности вышестоящим уровням и механизмы контроля со стороны населения и государственных органов.

Очевидно, этим проблемам необходимо уделить пристальное внимание на очередном этапе реформы административной власти. Его смысл — в фактическом избавлении от размытости «предметов совместного ведения» и четком закреплении за каждым уровнем власти полномочий и средств на их выполнение. У власти независимо от ее уровня не должно быть обязательств, не обеспеченных финансово. Усложняет реформу государственной службы отсутствие системности, несинхронность проводимых реформ в сфере государственного и муниципального управления, в частности отставание федеральной реформы: изменения системы отношений между управлением и властью, разделение ответственности и компетенции между уровнями и субъектами управления и власти.

Поправки в Конституцию РФ, принятые в 2020 году, помогут завершить регламентацию муниципальной службы, обеспечив при этом не только ее гарантии и самостоятельность, но и преемственность с государственной службой.

Так предлагается дополнить статью 131 следующими пунктами:

1-1. Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.

Дополнить статью 132 следующим пунктом:

3. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

#### **Используемые источники:**

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета, № 7, 21.01.2009 г.
2. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.) // Парламентская газета, № 98, 31.05.2003 г.
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.) // Российская газета, № 162, 31.07.2004 г.